



CONSILIUL LOCAL
MUNICIPIUL SLOBOZIA

Adresă: Slobozia, Strada Episcopiei nr. 1, 920023, Județul Ialomița, CUI 4365352
Telefon: 0243/231.401, Fax: 0243/212.149



Website: <https://municipiulslobozia.ro> | Email: office@municipiulslobozia.ro

Nr. 103656/11.11.2021

PROIECT
DE
HOTĂRÂRE

HOTĂRÂRE
privind respingerea unei plângeri prealabile

Consiliul Local al Municipiului Slobozia, județul Ialomița, întrunit în ședință ordinară în data de 29 noiembrie 2021,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al domnului primar Soare Dragoș;
- Raportul de specialitate al Serviciului Resurse Umane, înregistrat la Primăria Municipiului Slobozia sub nr. 87031/2021;
- Raportul de avizare al Comisiei Juridice și de Disciplină din cadrul Consiliului Local al Municipiului Slobozia;
- Prevederile art. 1 alin. (6), art. 7 alin. (4) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile art. 129 alin. (1), coroborat cu alin. (14), respectiv art. 139 alin. (1) coroborat cu prevederile art. 5 lit. ee) din Codul Administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se respinge plângerea prealabilă formulată de dl Vlad Alexandru împotriva HCL Slobozia nr. 198/11.08.2021.

Art. 2 Prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștința publicului prin afișarea la sediul Primăriei Municipiului Slobozia, respectiv pe website-ul <https://municipiulslobozia.ro>.

Art.3 Prezenta hotărâre va fi comunicată prin grija Secretarului General al Municipiului Slobozia, Serviciului Resurse Umane și Biroului Juridic, în vederea aducerii la îndeplinire.

Avizat,
Secretar General Municipiu



REFERAT DE APROBARE
la proiectul de hotărâre privind respingerea unei plângeri prealabile

Proiectul de hotărâre pe care îl supunem analizei și aprobării a fost promovat urmare referatului Serviciului Resurse Umane.

Prin HCL Slobozia nr.198/11.08.2021 s-a aprobat reorganizarea Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Slobozia prin aprobarea organigramei și a statului de funcții.

Reorganizarea a presupus, în urma unei analize minuțioase, identificarea disfuncționalităților din cadrul Aparatului de Specialitate, a compartimentelor supradimensionate, cât și a celor cu deficit de personal.

Prin procesul de reorganizare s-a creat Compartimentul Management Instituțional, Protecție Civilă, SVSU, format prin comasarea a trei compartimente: Compartimentul Managementul Calității SCM și SNA, Compartimentul Securitate și Sănătate în Muncă și Compartimentul Protecție Civilă SVSU. Urmare acestei comasări, a fost redus postul de Inspector protecție civilă ocupat de dl Vlad Alexandru, rămânând funcția de Inspector de specialitate IA.

Domnul Vlad Alexandru a formulat o plângere prealabilă, având ca temei legal prevederile art. 7 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, prin care solicită revocarea HCL nr. 198/11.08.2021.

Prin plângerea prealabilă, contestatorul consideră că hotărârea consiliului local este „profund nelegală și nefondată în raport de dispozițiile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.”

Analizând plângerea prealabilă formulată de dl Vlad Alexandru, se constată că este neîntemeiată și se impune respingerea ei pentru următoarele motive:

În primul rând, potrivit art. 1 alin. (6) din Legea nr. 554/2004, actul administrativ emis de autoritatea publică a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice, nemaiputând fi revocat.

Ținând cont de aceste prevederi legale, HCL nr. 198/11.08.2021 a intrat în circuitul civil și a produs efectele juridice pentru care a fost adoptată.

În ceea ce privește invocarea motivelor de nelegalitate, acestea sunt neîntemeiate, întrucât proiectul de hotărâre a fost însoțit de referatul de aprobare al Serviciului Resurse Umane și avizul consultativ al Comisiei Juridice și de Disciplină din cadrul Consiliului Local Slobozia.

Având în vedere criticile aduse de contestator în ceea ce privește oportunitatea emiterii actului administrativ, prin procedura de reorganizare a activității instituției publice, executivul a urmărit eficientizarea activității din cadrul compartimentelor primăriei și reducerea cheltuielilor de personal.


Menționăm faptul că, desființarea funcției de Inspector Protecție Civilă nu a presupus și eliminarea atribuțiilor aferente acestei funcții, ele regăsindu-se în Regulamentul de Organizare și Funcționare al Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Slobozia, aprobat prin HCL nr. 199/11.08.2021.

Luând în considerare aspectele relevate de contestator, menționăm că, autoritatea publică nu va desființa actul administrativ, în speță HCL nr. 198/11.08.2021, întrucât acesta a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice, fiind în concordanță cu viziunea executivului.

Așa cum este stipulat și în literatura de specialitate, *există o corelație între revocabilitate , pe de o parte și securitatea raporturilor juridice, pe de altă parte.*

Raportat la cele precizate mai sus, se impune respingerea plângerii prealabile formulată de dl Vlad Alexandru, împotriva HCL nr. 198/11.08.2021.

**PRIMAR ,
Soare Dragoș**





ROMÂNIA
JUDEȚUL IALOMIȚA
MUNICIPIUL SLOBOZIA

Adresă: Slobozia, Strada Episcopiei nr. 1, 920023, Județul Ialomița, CUI 4365352
Telefon: 0243/231.401, Fax: 0243/212.149



Website: <https://municipiulslobozia.ro> | Email: office@municipiulslobozia.ro

Nr. 87031 / 21.09.2021

Referat de specialitate

Referitor la plângerea prealabilă împotriva HCL nr. 198 /11.08.2021 , anexată, înregistrată cu nr. 84703 /14.09.2021

Potrivit art. 129 alin (3) lit.c) al O.U.G. nr.57 /2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local a adoptat , în data de 11.08.2021 Hotărârea nr. 198 privind aprobarea Organigramei și a statului de funcții ale Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Slobozia.

Reorganizarea a presupus , în urma unei analize minuțioase, identificarea disfuncționalităților din cadrul Aparatului de Specialitate, a compartimentelor supradimensionate cât și a celor cu deficit de personal, reșezarea compartimentelor prin mișcări ale posturilor , prin comasări ale atribuțiilor și reduceri de posturi, astfel încât să se ajungă la o structură eficientă, cu un randament optim de funcționare.

Unul dintre compartimentele rezultate urmare reorganizării este Compartimentul Management Institutional, Protecție Civilă , SVSU, format prin comasarea a trei compartimente : Compartimentul Managementul Calitatii SCM și SNA, Compartimentul Securitate și Sănătate în Muncă și Compartimentul de Protecție Civilă, S.V.S.U.

Din cadrul fiecărui compartiment a fost preluată câte o funcție, din Compartimentul Protecție Civilă, S.V.S.U. fiind redusă funcția de Inspector protecție civilă, rămânând funcția de Inspector de specialitate IA. Reducerea postului s-a realizat în urma unei analize detaliate, ținând cont de încărcătura cu activitate a fiecărui post, de efortul de timp necesar angajaților în vederea îndeplinirii sarcinilor de serviciu.

Atribuțiile postului redus, sunt preluate în fisele următoarelor posturi: a postului de Inspector de specialitate IA, care este Șeful Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență și cadrul tehnic în domeniul apărării împotriva incendiilor (legea admite un cumul de atribuții al celor două funcții, respectiv ale inspectorului de protecție civilă și ale cadrului tehnic), precum și în fișa postului de Consilier clasa I, grad profesional principal , post al cărui ocupant este funcționar public, responsabil cu securitatea și sănătatea în muncă și care va fi investit pe timpul îndeplinirii atribuțiilor de protecție civilă, cu calitatea de inspector protecție civilă.

Instuția se va asigura că persoanele care desfășoară activitatea de protecție civilă să fie instruite profesional, conform legii.

Atribuțiile care definesc specificul postului de Inspector de protecție civilă sunt descrise în art.13 alin .4 din Legea 481 /2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

"Personalul de specialitate prevăzut la alin. (2) asigură permanent coordonarea planificării și a realizării activităților și măsurilor de protecție civilă, participă la pregătirea serviciilor de urgență, a salariaților și/sau a populației și asigură coordonarea secretariatelor tehnice ale comitetelor pentru situații de urgență, respectiv a celulelor de urgență."

Din legislația specifică activităților compartimentului, constatăm că aceste concepte "protecție civilă" și "situații de urgență" sunt înrudite și interdependente, iar activitățile sunt gestionate la nivel județean de către Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență, Comitetul Județean pentru Situații de Urgență și la nivel local de către Comitetul Local pentru Situații de Urgență.

În ce privește obiecțiile formulate referitoare la Regulamentul de Organizare și Funcționare al Aparatului de Specialitate al Primarului (R.O.F.), aprobat de Consiliul Local prin H.C.L. nr. 199 /2021, le considerăm nefondate, întrucât noul R.O.F. aprobat, conține aceleași atribuții prevăzute în Regulamentul precedent, regulament în baza căruia și-a desfășurat activitatea Inspectorul de protecție civilă până în prezent.

Totodată, precizăm că prevederile art.519 alin. (7) din O.U.G. nr.57 /2019 privind Codul administrativ au fost respectate, funcționarilor publici ale căror posturi au fost afectate de reorganizarea Aparatului de Specialitate, punându-li-se la dispoziție Lista funcțiilor publice vacante din cadrul Aparatului, inclusiv domnului Vlad Alexandru, astfel cum reiese din art.4 al Dispoziției nr.1124 /09.09.2021, dispoziție în posesia căreia a intrat în termenul legal.

Având în vedere aspectele prezentate mai sus, considerăm că reorganizarea aparatului de specialitate s-a realizat în conformitate cu prevederilor legale, fiind respectate drepturile funcționarilor publici care vor fi eliberați din funcție în condițiile legii, prevăzute de art. 519 alin. (4), (6)-(9) din O.U.G. nr.57 /2019 cu modificările și completările ulterioare.

Serviciul Resurse Umane

Deda Maria



Serviciul Juridic

Dinu Aurelia





21-84703-DFB Primaria Slobozia 14.09.2021

Către

Consiliul Local al Municipiului Slobozia

Slobozia, str. Episcopiei nr. 1, județul Ialomița

Subsemnatul, Vlad Alexandru, cu domiciliul în Slobozia, str. Nisipuri nr.5, bl. N6, Sc. A, ap. 13, jud. Ialomița, identificat cu CI seria [REDACTED] nr. [REDACTED]—reprezentat de și cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură la SPARL Mic, Ilie și Asociații, str. Aviatorilor nr. 33, etaj. 4, sector 1, București, persoane desemnate pentru primirea actelor de procedură Dna. Dumitrelea Costan,

în raport de prevederile art. 7 a Legii 554/2004, formulăm prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

prin care vă solicităm să dispuneți revocarea Hotărârii privind aprobarea organigramei și a statutului de funcții ale aparatului de specialitate al primarului Municipiului Slobozia nr. 198 din 11.08.2021 prin care s-a suprimat din organigramă funcția publică de execuție de Inspector Protecție Civilă, ca fiind profund nelegală și nefondată în raport de dispozițiile OUG 57/2019, actualizată, privind Codul administrativ având în vedere următoarele considerente:

- Subsemnatul sunt încadrat, conform organigramei și a statutului de funcții al aparatului de specialitate al primarului Municipiului Slobozia, în funcția publică de execuție de Inspector Protecție Civilă, clasa I, grad profesional superior, gradația 5, în compartimentul Protecție Civilă, SVSU.

Atribuțiile protecției civile sunt următoarele:

- a) identificarea și gestionarea tipurilor de riscuri generatoare de dezastre naturale și tehnologice de pe teritoriul României;
- b) culegerea, prelucrarea, stocarea, studierea și analizarea datelor și informațiilor referitoare la protecția civilă;
- c) informarea și pregătirea preventivă a populației cu privire la pericolele la care este expusă, măsurile de autoprotecție ce trebuie îndeplinite, mijloacele de protecție puse la

- dispoziție, obligațiile ce îi revin și modul de acțiune pe timpul situației de urgență;
- d) organizarea și asigurarea stării de operativitate și a capacității de intervenție optime a serviciilor pentru situații de urgență și a celorlalte organisme specializate cu atribuții în domeniu;
 - e) înștiințarea autorităților publice și alarmarea populației în situații de protecție civilă;
 - f) protecția populației, a bunurilor materiale, a valorilor culturale și arhivistice, precum și a mediului împotriva efectelor dezastrelor și ale conflictelor armate;
 - g) asigurarea condițiilor de supraviețuire a populației în situații de protecție civilă;
 - h) organizarea și executarea intervenției operative pentru reducerea pierderilor de viață omenești, limitarea și înlăturarea efectelor calamităților naturale și a celorlalte situații de protecție civilă;
 - i) asanarea și neutralizarea teritoriului de muniția rămasă neexplodată din timpul conflictelor militare;
 - j) participarea la misiuni internaționale specifice;
 - k) constituirea rezervelor de resurse financiare și tehnico-materiale specifice.

Conform prevederilor Legii 481/2004 republicată, protecția civilă este o componentă a sistemului securității naționale, activitatea de protecție civilă este de interes național, are caracter permanent și se bazează pe îndeplinirea obligațiilor ce revin, potrivit prezentei legi, autorităților administrației publice centrale și locale, celorlalte persoane juridice de drept public și privat române, precum și persoanelor fizice.

Astfel conform prevederilor aceluiași act normativ, art. 13, la toate nivelurile de competență, în structurile cu activitate permanentă sau temporară din Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență se constituie structuri specializate în domeniul protecției civile. La nivelul municipiilor, al orașelor, al comunelor, al instituțiilor publice și al operatorilor economici cuprinși în clasificarea din punct de vedere al protecției civile, se încadrează personal de specialitate cu atribuții în domeniul protecției civile.

Personalul de specialitate cu atribuții în domeniul protecției civile se încadrează la ... consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale în care, potrivit schemelor cu riscuri teritoriale întocmite conform legii de către inspectoratele pentru situații de urgență, există pericolul potențial de producere a dezastrelor naturale provocate de cutremure, inundații și incendii de pădure.

Persoanele cărora li se atribuie calitatea de Personal de specialitate, conform prevederilor

art. 13, alin. 5 din același act normative, sunt funcționari publici și, pe timpul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu, sunt investite, în calitate de inspectori de protecție civilă, cu exercițiul autorității publice. Prin excepție nu trebuie să fie încadrați ca funcționari publici cei care vor presta aceste servicii la societăți comerciale și regii autonome, aceștia fiind angajați cu contracte de muncă. Practic nu putem avea o persoană angajată contractual pe un post pentru care se atribuie exercițiul autorității publice.

Rezultă, din coroborarea textelor legale mai sus menționate, că funcția publică de execuție de Inspector Protecție Civilă ocupata prin concurs în cadrul aparatului de specialitate al primarului Municipiului Slobozia din anul 2015, este una prevăzută de norme legale imperative. Astfel existența acestuia este obligatorie, ea nu poate fi suprimată din organigrama mai sus menționată.

- La o simplă lectură a organigramei anexă hotărârii atacate se poate observa că deși în titulatura noului Compartiment Management Instituțional, Protecție civilă, SVSU se regăsește în mod declarativ sintagma protecție civilă însă nu există nici o persoană desemnată pe funcția de Inspector Protecție Civilă, încadrată pe funcție publică (funcționar public cum este precizat în Legea 481/2004, republicată și actualizată)

În cadrul acestui compartiment, așa cum rezultă și din textul Raportului de specialitate emis de către Departamentul de Resurse Umane au fost păstrate 3 posturi, anume:

- un post de consilier Managementul Calității SCM și SNA
- un post consilier SSM și
- un post SVSU.

Atribuțiile privind funcționarul care este încadrat pe Situații de urgență sunt prevăzute de Regulamentul de Organizare și Funcționare pentru aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Slobozia aprobat prin Hotărârea nr. 199 al Consiliului Local al Municipiului Slobozia și nu conțin nici una din atribuțiile specifice Protecției civile descrise mai sus, la punctul 1.

Rezultă de aici că în mod nelegal prin Hotărârea contestată, inițiatorul organigramei (primarul municipiului Slobozia) a comasat în mod nelegal funcția de personal contractual inspector SVSU cu cea de funcționar public - inspector Protecție Civilă, eliminând în totalitate atribuțiile acestuia dintre cele ale postului SVSU nou creat. De menționat aici că trebuie să se facă o distincție între cele două funcții prima, SVSU, fiind

ocupată de personal contractual, cea de-a doua, funcția de inspector protecție civilă, fiind de funcționar public conform prevederilor Legii 481/2004.

Practic prin această modalitate în mod nelegal initiatorul organigramei a dispus eliminarea nu doar a postului funcționarului Protecție civilă ci și a atribuțiilor acestuia, suprimând practic această funcție din organigramă. Încercarea stângace de mascare a acestei manevre nelegale în spatele unei reorganizări de post prin comasarea a două posturi fără preluarea atribuțiilor este una lipsită de temei juridic și nu are nici o justificare practică.

Funcțiile de Inspector SVSU și Inspector Protecție Civilă, au fost create de legiuitor pentru scopuri distincte, îndeplinesc două seturi de atribuții distincte, sunt prevăzute de norme legale diferite și nu pot fi comasate într-un singur post, pregătirea profesională a persoanelor ce ocupă aceste posturi fiind mult diferită, calificarea pentru una dintre ele nu echivalează cu deținerea cunoștințelor pentru cealaltă.

- Hotărârea contestată are la bază Referatul de aprobare al domnului Primar al Municipiului Slobozia și Raportul de specialitate al Serviciului de Resurse Umane, înregistrat la Primăria Municipiului Slobozia sub nr. 783/03.08.2021.

Deși ambele au ca obiect necesitatea reorganizării structurii organizatorice a aparatului de specialitate al primarului Municipiului Slobozia, nici unul din aceste documente nu arată care ar fi motivele și argumentele temeinice pentru care funcția de Inspector Protecție Civilă ar trebui desființată.

Cele două documente nu fac altceva decât să treacă în revistă modificările ce urmează a se efectua la nivelul organigramei aparatului de specialitate al primarului Municipiului Slobozia și să specifice la nivel de argumente generice și general aplicabile o reorganizare de posturi.

Având în vedere că hotărârile consiliului local sunt acte administrative conform prevederilor OUG 57/2019 trebuie să îndeplinească condițiile de legalitate ale acestuia, fiind astfel necesar ca acestea să fie motivate în chiar cuprinsul lor.

În cuprinsul actului administrativ, care face obiectul prezentei plângeri prealabile, nu se regăsește expunerea de motive concretă care a condus autoritatea emitentă la adoptarea hotărârii, aceasta nefiind inclusă nici în conținutul celor două referate menționate mai sus.

Motivarea actului administrativ este de esența legalității acestuia pentru a se putea aprecia în mod judicios asupra legalității și temeiniciei sale. Lipsa motivării actului administrativ atrage nulitatea acestuia din perspectiva nelegalității.

Prin urmare, apreciem că Hotărârea Consiliului Local al municipiului Slobozia nr. 198 din 11.08.2021 este nelegală dat fiind faptul că nu este motivată, considerent pentru care se impune revocarea acestuia, adoptarea sa reprezentând un exces de putere în sensul descris prin prevederile art. 2 al. 1 lit. n din Legea 554/2004.

- Conform prevederilor art. 518, alin. 5 din OUG 57/2019 reorganizarea/ reducerea unui post este justificată dacă atribuțiile aferente acestuia se modifică în proporție de peste 50% sau dacă sunt modificate condițiile specifice de ocupare a postului respectiv, referitoare la studii.

În cazul Funcției de Inspector Protecție Civilă nici una din aceste condiții nu este îndeplinită, astfel și sub acest aspect Hotărârea Consiliului Local este una nelegală și, la o primă vedere, abuzivă.

Menționăm aici că Funcția de Inspector Protecție Civilă a fost ocupată prin concurs în anul 2015, ea fiind vacantă până în acel moment, după ce cu ocazia a mai multor controale anuale ale Inspectoratului pentru Situații de Urgență al județului Ialomița lipsa încadrării acestui post/ funcții a fost evidențiată și a fost solicitată în mod concret de către inspectorii ISU Ialomița.

Există în acest sens documentele de la controalele din anii anteriori încadrării în care se solicita de către inspectorii ISU Ialomița necesitatea încadrării de personal specializat pe funcția publică de inspector protecție civilă, așa cum este stipulat în Legea nr. 481/2004 republicată și actualizată.

- Dorim să mai facem o mențiune colaterală emiterii Hotărârii contestate, mențiune care arată reaua credință a autorității emitente, anume faptul că în mod deliberat au fost scoase la concurs și ocupate toate funcțiile publice vacante din aparatul de specialitate, direcții și servicii subordonate din cadrul Primăriei Slobozia cu o lună anterior aprobării noii organigrame.

În acest fel se încearcă lipsirea de efecte a prevederilor art. 519, pct. 7 din OUG 57/2019 care prevede că în perioada de preaviz, dacă în cadrul autorității sau instituției publice există funcții publice vacante corespunzătoare, aceasta are obligația să le pună la dispoziția funcționarilor publici.

Având în vedere că Primăria Slobozia s-a asigurat că nu mai există posturi libere vacante la momentul în care subsemnatul (și celelalte persoane care se află în aceeași situație ca și subsemnatul) voi primi Dispoziția de eliberare din funcția publică arată că există o intenție de a se asigura că subsemnatul nu voi mai avea posibilitatea de a activa în cadrul Primăriei Slobozia.

- Facem mențiune cu privire la faptul că procedura prealabilă a fost pusă în obligația părții vătămate de emiterea unui act administrativ pentru a da posibilitatea autorității emitente să-și revoce actul, pentru ca efectele acestuia să fie cât mai puțin vătămătoare și pentru a evita, în cazul în care s-ar constata nelegalitatea actului, antrenarea răspunderii juridice prevăzute prin dispozițiile art. 240 al OUG 57/2019 a celor care au emis, semnat, contrasemnat, vizat etc un act administrativ nelegal.

În lumina tuturor considerentelor mai sus expuse, vă solicităm să remediați efectele produse prin emiterea actului administrativ atacat și să dispuneți revocarea Hotărârii privind aprobarea organigramei și a statutului de funcții ale aparatului de specialitate al primarului Municipiului Slobozia emisă de Consiliul Local al municipiului Slobozia nr. 198 din 11.08.2021, ca fiind profund nelegală și neîntemeiată.

Cu considerație
Vlad Alexandru,
Prin Av. Barbu Bolonyi





Comisia Juridică și de Disciplină

RAPORT DE AVIZARE

la proiectul de hotărâre privind respingerea unei plângeri prealabile

Comisia Juridică și de Disciplină, întrunită în sesiune în data de2021, a luat în discuție următoarele materiale:

- Referatul de aprobare al domnului primar Soare Dragoș;
- Referatul de specialitate al Serviciului Resurse Umane, înregistrat la Primăria Municipiului Slobozia sub nr. /2021;
- Proiectul de hotărâre promovat de către dl. Primar.

Comisia a constatat următoarele:

- Proiectul de hotărâre are la bază prevederile art. 1 alin. (6), art. 7 alin. (4) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare; art. 129 alin. (1), coroborat cu alin. (14), respectiv art. 139 alin. (1) coroborat cu prevederile art. 5 lit. ee) din Codul Administrativ,

Având în vedere cele specificate mai sus, Comisia Juridică și de Disciplină, analizând materialele prezentate,

AVIZEAZĂ FAVORABIL/NEFAVORABIL/CU AMENDAMENT

.....
.....
proiectul de hotărâre și propune aprobarea lui

PREȘEDINTE,
Buzoianu Stoian

SECRETAR,
Mușat Gabriel