



ROMÂNIA  
CONSILIUL LOCAL  
MUNICIPIUL SLOBOZIA

2

Adresă: Slobozia, Strada Episcopiei nr. 1, 920023, Județul Ialomița, CUI 4365352

Telefon: 0243/231.401, Fax: 0243/212.149

Website: <https://municipiulslobozia.ro> | Email: [office@municipiulslobozia.ro](mailto:office@municipiulslobozia.ro)

Nr. 121587/07.12.2023



**HOTĂRÂRE**  
privind modificarea HCL Slobozia nr. 11/20.01.2023

Consiliul Local al Municipiului Slobozia, județul Ialomița, întrunit în ședință extraordinară de îndată în data de 07.12.2023,

**Având în vedere:**

- Referatul de aprobare al domnului primar Soare Dragoș;
- Raportul de specialitate al Biroului Juridic, înregistrat la Primăria Municipiului Slobozia sub nr. 121505/2023;
- Adresa Instituției Prefectului nr. 7063/11.05.2023 înregistrată la Primăria Municipiului Slobozia sub nr. 63091/16.05.2023;
- Raportul de avizare al Comisiei Juridice și de Disciplină din cadrul Consiliului Local al Municipiului Slobozia;
- Prevederile Codului Administrativ, cu modificările și completările ulterioare; ale Noului Cod Civil; ale HCL nr. 195/31.10.2013 privind reorganizarea Serviciului Public Activități Autofinanțate în societate comercială cu răspundere limitată și delegarea gestiunii serviciului public de administrare a piețelor, bazarului, oborului și cimitirelor umane din Municipiul Slobozia, cu modificările și completările ulterioare; ale HCL nr. 223/31.10.2007 privind aprobarea PUD „Modernizare spații comerciale Sud-Bazar municipal, și concesionarea unor suprafețe de teren către unele societăți comerciale care funcționează în bazarul municipal, cu modificările și completaările ulterioare; ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu prevederile art. 129 alin. (1), (2) lit. b), c), d), coroborat cu alin. (7) lit. p) și s), respectiv art. 139 alin. (3) lit. g) din Codul Administrativ,

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art. I** Se aprobă modificarea Art. I al HCL Slobozia nr. 11/20.01.2023 referitoare la completarea HCL nr. 195/31.10.2013 privind reorganizarea Serviciului Public Activități Autofinanțate în societate comercială cu răspundere limitată și delegarea gestiunii serviciului public de administrare a piețelor, bazarului, oborului și cimitirelor umane din Municipiul Slobozia, cu modificările și completările ulterioare, care va avea următorul cuprins:

„**Art. I** Se completează Anexa nr. 4 a HCL nr. 195/31.10.2013, Cap 2 - Obiectul contractului, privind contractul nr. 7579/06.02.2014 de delegare a gestiunii, prin concesiune, a serviciului public de administrare a piețelor, bazarului, oborului și cimitirelor umane din Municipiul Slobozia, cu 4 (patru) noi puncte, pct. 2.1<sup>1</sup>, 2.1<sup>2</sup>, 2.1<sup>3</sup> și 2.1<sup>4</sup>, care vor avea următorul cuprins:

*„2.1<sup>1</sup>. SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL, va prelua toate contractele de concesiune și închiriere încheiate de Serviciul Public Activități Autofinanțate, va urmări derularea acestora și va redacta acte adiționale, după caz.*

*2.1<sup>2</sup>. Prelungirea contractelor de concesiune din Bazarul Municipal se va realiza pe o perioadă de 10 ani, pentru agenții economici care au încheiate contracte pentru suprafețele de teren prevăzute în HCL nr. 223/2007, modificată și completată.*

*2.1<sup>3</sup>. Prețul contractelor de concesiune care urmează a fi prelunghite va rămâne neschimbat, urmând ca acesta să fie indexat anual cu rata inflației.*

*2.1<sup>4</sup>. Se mandatează SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL, prin administrator, ca în numele și pe seama UAT Municipiul Slobozia să redacteze contracte de concesiune, contracte de închiriere, acte adiționale la contractele de concesiune și închiriere, conform dreptului de administrare conferit.”*

**Art. II** Cellelalte prevederi ale HCL Slobozia nr. 11/20.01.2023 rămân neschimbate.

**Art. III** Prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștința publicului prin afișarea la sediul Primăriei Municipiului Slobozia, respectiv pe website-ul <https://municipiulslobozia.ro>.

**Art. IV** Prezenta hotărâre va fi comunicată prin grija Secretarului General al Municipiului Slobozia Direcției de Urbanism și Servicii Utilități Publice și SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL, în vederea aducerii la îndeplinire.



ROMÂNIA  
PRIMAR  
MUNICIPIUL SLOBOZIA

Adresă: Slobozia, Strada Episcopiei nr. 1, 920023, Județul Ialomița, CUI 4365352

Telefon: 0243/231.401, Fax: 0243/212.149

Website: <https://municipiulslobozia.ro> | Email: [office@municipiulslobozia.ro](mailto:office@municipiulslobozia.ro)

Nr. 121576/07.12.2023

**REFERAT DE APROBARE**

**la proiectul de hotărâre privind modificarea HCL Slobozia nr. 11/20.01.2023**

Proiectul de hotărâre pe care îl supunem analizei și aprobării a fost promovat urmare raportului de specialitate al Biroului Juridic înregistrat la Primăria Municipiului Slobozia sub nr. 121505/2023.

SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL, în baza contractului nr. 7579/06.02.2014 de delegare a gestiunii, prin concesiune, a serviciului public de administrare a piețelor, bazarului, oborului și cimitirelor umane din Municipiul Slobozia, aprobat prin HCL Slobozia nr. 195/31.10.2023, își exercită dreptul de administrare și încheie acte juridice care dau naștere unor raporturi juridice între autoritățile administrației publice locale, persoane fizice și persoane juridice de drept public sau de drept privat.

Prin HCL Slobozia nr. 195/31.10.2013, s-a aprobat reorganizarea Serviciului Public Activități Autofinanțate în societate cu răspundere limitată, având denumirea de „SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL”. Conform hotărârii de consiliu local, societatea nou înființată a preluat toate drepturile și obligațiile patrimoniale ale serviciului public reorganizat, iar la art. 8 din hotărâre este stipulat faptul că - *SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL se subrogă în drepturile Serviciului Public Activități Autofinanțate, în drepturile și obligațiile acestuia, inclusiv în litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești.*

În prezent, în Bazarul Municipal desfășoară activități comerciale o serie de agenți economici care au beneficiat de dreptul de concesiune asupra unor suprafețe de teren, așa cum sunt delimitate în HCL nr. 195/2013, modificată și completată, având încheiate contracte de concesiune și de închiriere a căror perioadă de valabilitate va înceta în viitorul apropiat.

Prin HCL Slobozia nr. 11/20.01.2023 s-a completat Anexa nr. 4 a HCL nr. 195/31.10.2013, Cap 2 - Obiectul contractului, privind contractul nr. 7579/06.02.2014 de delegare a gestiunii, prin concesiune, a serviciului public de administrare a piețelor, bazarului, oborului și cimitirelor umane din Municipiul Slobozia, cu 4 (patru) noi puncte, pct. 2.1<sup>1</sup>, 2.1<sup>2</sup>, 2.1<sup>3</sup> și 2.1<sup>4</sup>.

Având în vedere Adresa Instituției Prefectului nr. 7063/11.05.2023 înregistrată la Primăria Municipiului Slobozia sub nr. 63091/16.05.2023, punctele 2.1<sup>1</sup> și 2.1<sup>4</sup> se vor modifica după cum urmează:

2.1<sup>1</sup>. *SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL, va prelua toate contractele de concesiune și închiriere încheiate de Serviciul Public Activități Autofinanțate, va urmări derularea acestora și va redacta acte adiționale, după caz.*

2.1<sup>4</sup>. *Se mandatează SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL, prin administrator, ca în numele și pe seama UAT Municipiul Slobozia să redacteze contracte de concesiune, contracte de închiriere, acte adiționale la contractele de concesiune și închiriere, conform dreptului de administrare conferit.*

În sensul celor precizate anterior, pentru respectarea principiului securității juridice conferit prin Constituție și legislația Uniunii Europene raporturilor juridice care iau naștere între părțile contractelor ce urmează a fi încheiate între autoritățile publice și persoane fizice sau persoane juridice, rugăm Consiliul Local să aprobe proiectul de hotărâre în forma prezentată.

PRIMAR  
Dragoș SOARE



ROMÂNIA  
JUDEȚUL IALOMIȚA  
MUNICIPIUL SLOBOZIA

Adresă: Slobozia, Strada Episcopiei nr. 1, 920023, Județul Ialomița, CUI 4365352

Telefon: 0243/231.401, Fax: 0243/212.149

Website: <https://municipiulslobozia.ro>, Email: [office@municipiulslobozia.ro](mailto:office@municipiulslobozia.ro)

Nr. 121505/07.12.2023

**RAPORT DE SPECIALITATE**

Prin HCL Slobozia nr. 195/31.10.2013, s-a aprobat reorganizarea Serviciului Public Activități Autofinanțate în societate cu răspundere limitată, având denumirea de „SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL”. Conform hotărârii de consiliu local, societatea nou înființată a preluat toate drepturile și obligațiile patrimoniale ale serviciului public reorganizat, iar la art. 8 din hotărâre este stipulat faptul că - *SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL se subrogă în drepturile Serviciului Public Activități Autofinanțate, în drepturile și obligațiile acestuia, inclusiv în litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești.*

În prezent, în Bazarul Municipal desfășoară activități comerciale o serie de agenți economici care au beneficiat de dreptul de concesiune asupra unor suprafețe de teren, așa cum sunt delimitate în HCL nr. 195/2013, modificată și completată, având încheiate contracte de concesiune și de închiriere a căror perioadă de valabilitate va înceta în viitorul apropiat.

Prin HCL Slobozia nr. 11/20.01.2023 s-a completat Anexa nr. 4 a HCL nr. 195/31.10.2013, Cap 2 - Obiectul contractului, privind contractul nr. 7579/06.02.2014 de delegare a gestiunii, prin concesiune, a serviciului public de administrare a piețelor, bazarului, oborului și cimitirelor umane din Municipiul Slobozia, cu 4 (patru) noi puncte, pct. 2.1<sup>1</sup>, 2.1<sup>2</sup>, 2.1<sup>3</sup> și 2.1<sup>4</sup>.

Având în vedere Adresa Instituției Prefectului nr. 7063/11.05.2023 înregistrată la Primăria Municipiului Slobozia sub nr. 63091/16.05.2023, punctele 2.1<sup>1</sup> și 2.1<sup>4</sup> se vor modifica după cum urmează:

2.1<sup>1</sup>. *SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL, va prelua toate contractele de concesiune și închiriere încheiate de Serviciul Public Activități Autofinanțate, va urmări derularea acestora și va redacta acte adiționale, după caz.*

2.1<sup>4</sup>. *Se mandatează SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL, prin administrator, ca în numele și pe seama UAT Municipiul Slobozia să redacteze contracte de concesiune, contracte de închiriere, acte adiționale la contractele de concesiune și închiriere, conform dreptului de administrare conferit.*

Față de cele de mai sus considerăm ca proiectul de hotărâre poate fi supus dezbaterii Consiliului Local..

DJAPL  
Director Executiv,  
Condrea Violeta

Întocmit,  
C.J. Păsărică Alexandru



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
INSTITUȚIA PREFECTULUI  
JUDEȚUL IALOMIȚA

Nesecret  
Nr. 7063 din 11.05.2023  
Exemplar /2  
Se transmite prin e-mail

*Nr. intrare primărie  
63091/16.05.2023*

**CĂTRE,  
CONSILIUL LOCAL SLOBOZIA**

Secretarul general al municipiului Slobozia a comunicat Instituției Prefectului - Județul Ialomița, în vederea verificării legalității actelor administrative emise de autoritățile administrației publice locale, cu adresa nr. 6063 din data de 20.01.2023, următoarele acte administrative:

- dispozițiile primarului nr: 51 din 19.01.2023;
- Hotărârile Consiliului Local Slobozia nr. 9 –11 din 20.01.2023.

Actele administrative au fost comunicate și înregistrate la Instituția Prefectului - Județul Ialomița sub nr. 1173/266 din data de 25.01.2023, fiind respectat termenul de comunicare prevăzut la art. 197 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

După verificarea condițiilor de formă, tehnică legislativă, competență și prevederi legale incidente, nu s-au constatat aspecte de încălcare a legislației specifice, dispoziția nr. 51 și Hotărârea Consiliului Local Slobozia nr. 9 - 10/2023 fiind emisă/adoptată cu respectarea prevederilor legale, motiv pentru care nu se impune promovarea unei acțiuni în contencios administrativ.

**Referitor la Hotărârea Consiliului Local Slobozia nr. 11 din 20.01.2023 referitoare la completarea HCL 195/31.10.2023 privind reorganizarea Serviciului Public Activități Autofinanțate în societate comercială cu răspundere limitată și delegarea gestiunii serviciului public de administrare a piețelor, bazarului, oborului și cimitirelor umane din Municipiul Slobozia,**

cu modificările și completările ulterioare, vă facem cunoscut că în conformitate cu prevederile art. 154 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare „**Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local. Primarul dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ ale miniștrilor, ale celorlalți conducători ai autorităților administrației publice centrale, ale prefectului, a dispozițiilor președintelui consiliului județean, precum și a hotărârilor consiliului județean, în condițiile legii.**”

De asemenea, potrivit art. 157 alin. (1) din același act normativ „**Primarul poate delega, prin dispoziție, atribuțiile ce îi sunt conferite de lege și alte acte normative viceprimarului, secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, administratorului public, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local, în funcție de competențele ce le revin în domeniile respective**”.

Menționăm că în conformitate cu prevederile art. 5 din O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local serviciul de administrare a domeniului public și privat nu are în competență concesionarea bunurilor ce aparțin domeniului public sau privat al unităților administrativ teritoriale.

Dat fiind faptul că prin art. 2<sup>1</sup> al hotărârii se mandatează SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL, prin administrator, ca în numele și pe seama UAT Municipiul Slobozia să încheie contracte de concesiune, contracte de închiriere, acte aditionale la contractele de concesiune și închiriere, este încălcată competența primarului cu privire la delegarea atribuțiilor.

Mai mult, potrivit art. 300 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, dreptul de administrare presupune, pe lângă alte drepturi și obligații prevăzute de legiuitor, „**folosirea și dispunerea de bunul dat în administrare în condițiile stabilite de lege și, dacă este cazul, de actul de constituire;**”.

Întrucât delegarea serviciului public de administrare a domeniului public și privat s-a făcut în temeiul O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrate a domeniului public și privat de interes local, cu

modificările și completările ulterioare, către Serviciul Public Activități Autofinanțate care, ulterior, s-a reorganizat în societate comercială cu răspundere limitată care a preluat gestiunea serviciului public de administrare a piețelor, bazarului, oboarelor și cimitirului uman din Municipiul Slobozia, considerăm că societatea înființată nu poate să-și desfășoare activitatea decât în limitele legii și a contractului de delegare a gestiunii.

Dat fiind faptul că legiuitorul nu a prevăzut posibilitatea încheierii contractelor de concesiune de către serviciul public, decât în situația concesiunii locurilor de veci, reglementată de Legea nr. 102/2014, considerăm că în alte situații administratorul societății comerciale care gestionează serviciul public de administrare a piețelor, bazarului, oborului și cimitirelor umane din Municipiul Slobozia **nu are competența de a încheia și prelungi contracte de concesiune, inclusiv în temeiul unui contract de mandat.**


În consecință, nu pot să mandatez o persoană care nu are ea însăși capacitatea de a încheia acel act, așa cum reiese din prevederile art. 1298 C. civ. potrivit cărora atât reprezentatul (mandatarul), cât și reprezentatul (mandantul) ***trebuie să aibă capacitatea de a încheia actul pentru care reprezentarea a fost dată.***

Dat fiind faptul că SC SERVICII PUBLICE SLOBOZIA SRL nu are competența de a încheia contracte de concesiune sau de prelungire a acestora, apreciem că acesta nu poate fi mandatată să încheie astfel de acte.

Față de cele invocate, considerăm că Hotărârea Consiliului Local Slobozia nr. 11/20.01.2023 este adoptată cu nerespectarea prevederilor legale anterior menționate și urmează să procedați la reanalizarea acesteia în vederea revocării.

Cu respect,

**PREFECT ,**  
**CONSTANTIN MARIN**



C:\Users\User\Desktop\legalitate 2023\Slobozia\I.E.

Piața Revoluției, Nr. 1, Slobozia, Județul Ialomița  
Tel: +40 243 211 012, int. 29047, Fax: +40 243 211 470  
E-mail: [secretariat@prefecturaialomita.ro](mailto:secretariat@prefecturaialomita.ro)  
<http://il.prefectura.mai.gov.ro>



ROMÂNIA  
CONSILIUL LOCAL  
MUNICIPIUL SLOBOZIA

Adresă: Slobozia, Strada Episcopiei nr. 1, 920023, Județul Ialomița, CUI 4365352  
Telefon: 0243/231.401, Fax: 0243/212.149

Website: <https://municipiulslobozia.ro> | Email: [office@municipiulslobozia.ro](mailto:office@municipiulslobozia.ro)

**Comisia Juridică și de Disciplină**

**RAPORT DE AVIZARE**

**la proiectul de hotărâre privind modificarea HCL Slobozia nr. 11/20.01.2023**

Comisia Juridică și de Disciplină, întrunită în sesiune în data de ....., a luat în discuție următoarele materiale:

- Referatul de aprobare al domnului primar Soare Dragoș;
- Raportul de specialitate al Biroului Juridic, înregistrat la Primăria Municipiului Slobozia sub nr. 121505/2023;
- Adresa Instituției Prefectului nr. 7063/11.05.2023 înregistrată la Primăria Municipiului Slobozia sub nr. 63091/16.05.2023;
- Proiectul de hotărâre promovat de către dl. Primar.

Comisia a constatat următoarele:

- Proiectul are la bază prevederile Codului Administrativ, cu modificările și completările ulterioare; ale Noului Cod Civil; ale HCL nr. 195/31.10.2013 privind reorganizarea Serviciului Public Activități Autofinanțate în societate comercială cu răspundere limitată și delegarea gestiunii serviciului public de administrare a piețelor, bazarului, oborului și cimitirelor umane din Municipiul Slobozia, cu modificările și completările ulterioare; ale HCL nr. 223/31.10.2007 privind aprobarea PUD „Modernizare spații comerciale Sud-Bazar municipal, și concesionarea unor suprafețe de teren către unele societăți comerciale care funcționează în bazarul municipal, cu modificările și completările ulterioare; art. 129 alin. (1), (2) lit. b), c), d), coroborat cu alin. (7) lit. p) și s), respectiv art. 139 alin. (3) lit. g) din Codul Administrativ,

Având în vedere cele specificate mai sus, Comisia Juridică și de Disciplină, analizând materialele prezentate,

**AVIZEAZĂ FAVORABIL/NEFAVORABIL/CU AMENDAMENT**

.....  
.....  
proiectul de hotărâre și propune aprobarea lui

**PREȘEDINTE,**  
**Buzoianu Stoian**

**SECRETAR,**  
**Mușat Gabriel**